



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

**ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΙΔΙΩΤΙΚΩΝ
ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ ΚΑΙ ΣΥΜΠΡΑΞΕΩΝ
ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΚΑΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ
ΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΑΜΕΣΩΝ ΞΕΝΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ
ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΩΝ ΝΟΜΩΝ ΚΑΙ ΑΞΕ**

Αθήνα, 11-10-2022

Αριθ. Πρωτ. : 97705 - 11-10-2022

Ταχ. Δ/νση : Νίκης 5-7 Σύνταγμα
Κώδικας : 10180
Πληροφορίες : Αρετή Γαβριηλίδη
Τηλέφωνο : 210 3332258
Email : gavriilidi.a@mnc.gr

ΠΡΟΣ

ΩΣ ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Παροχή διευκρινίσεων σε ζητήματα τροποποιήσεων αποφάσεων υπαγωγής επενδυτικών σχεδίων που έχουν υπαχθεί στις διατάξεις του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016.

ΣΧΕΤ: Το υπ' αριθμ. πρωτ. 4562/26-09-2022 έγγραφο της Διεύθυνσης Ιδιωτικών Επενδύσεων της Γενικής Διεύθυνσης του Υπουργείου Εσωτερικών (Μακεδονίας – Θράκης).

Αναφορικά με το ως άνω σχετικό καθώς και ερωτημάτων που τίθενται, κυρίως από τους φορείς εφαρμογής των αναπτυξιακών νόμων σε ζητήματα που σχετίζονται με το άρθρο 17 «Τροποποιήσεις απόφασης υπαγωγής – Έγκριση μεταβολών μετά την ολοκλήρωση» του νόμου 4399/2016, με εστίαση στη δυνατότητα ενισχυόμενης επιχείρησης να υποβάλλει και δεύτερο αίτημα τροποποίησης φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, σε περίπτωση ουσιωδών διαφοροποιήσεων επί του εγκεκριμένου φυσικού αντικειμένου του επενδυτικού σχεδίου, σημειώνονται τα ακόλουθα :

A. ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΕΞΕΤΑΣΗΣ

Καταρχάς όλα τα θέματα που αναδεικνύονται κατά τις διαδικασίες αξιολόγησης και έγκρισης των επενδυτικών σχεδίων, τροποποιήσεων των αποφάσεων υπαγωγής, πιστοποιήσεων των υλοποιούμενων επενδύσεων, καταβολής των εγκρινόμενων ενισχύσεων και παρακολούθησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων τους μελετώνται αρμοδίως, από τους Φορείς εφαρμογής των αναπτυξιακών νόμων, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 13 και 14 του νόμου 4399/2016.

Επομένως και οι διοικήσεις των Περιφερειών της χώρας καθώς και το Υπουργείο Εσωτερικών (Μακεδονίας – Θράκης) έχουν αποκλειστική αρμοδιότητα εφαρμογής των εκάστοτε ισχυόντων αναπτυξιακών νόμων (3299/2004, 3908/2011, 4399/2016, 4887/2022), στις κατηγορίες των επενδυτικών σχεδίων που εκ του νόμου έχει οριστεί η υποβολή στις υπηρεσίες των και στο πλαίσιο αυτό, ως οι μόνες καθ' ύλην και κατά τόπο αρμόδιες να επιληφθούν διοικητικά, εκδίδουν αποφάσεις υπαγωγής επενδύσεων στις διατάξεις των νόμων αυτών, τροποποιήσεων, ολοκληρώσεων, ανακλήσεων και επιστροφών καταβληθεισών ενισχύσεων, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα στοιχεία της κάθε εξεταζόμενης υπόθεσης.

Το Υπουργείο Ανάπτυξης και Επενδύσεων, έχοντας την πρωτοβουλία και την ευθύνη της δημιουργίας του θεσμικού πλαισίου και των συγκεκριμένων καθεστώτων ενισχύσεων προς τις ιδιωτικές επενδύσεις, παρέχει διευκρινίσεις μέσω της έκδοσης εγκυκλίων ή διοικητικών εγγράφων και γενικότερα παρέχει τη συνδρομή του στις λοιπές διοικητικές υπηρεσίες κατά την εφαρμογή των αναπτυξιακών νόμων, χωρίς, πάντως, να αναιρείται η αποδιδόμενη αρμοδιότητα, όπως προσδιορίζεται στις προαναφερόμενες νομικές διατάξεις, ως προς την εξέταση της κάθε ατομικής περίπτωσης.

B. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ.

Σύμφωνα με τα οριζόμενα στις παραγράφους 1, 2, 3, 4 και 7 του άρθρου 17 του νόμου 4399/2016, που επαναλαμβάνονται αντιστοίχως στις διατάξεις των Προκηρύξεων του αναπτυξιακού νόμου 4399/2016:

«1. Η τροποποίηση όρων της απόφασης υπαγωγής είναι δυνατή μετά από αίτημα του φορέα της επένδυσης, το οποίο μπορεί να υποβληθεί καθ' όλη τη διάρκεια υλοποίησης του επενδυτικού σχεδίου και μέχρι την υποβολή αιτήματος τελικού ελέγχου. Μετά την έκδοση της απόφασης ολοκλήρωσης, είναι δυνατή η υποβολή αιτήματος έγκρισης μεταβολής στοιχείων του επενδυτικού σχεδίου, τα οποία υποχρεούται να τηρεί ο φορέας έως τη λήξη του διαστήματος μακροχρόνιων υποχρεώσεων, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 21.

2. Αιτήματα τροποποίησης ή έγκρισης μεταβολής στοιχείων της παραγράφου 1, υποβάλλονται ως προς τα εξής:

α) ουσιώδεις διαφοροποιήσεις του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου ή μείωση της δυναμικότητας του επενδυτικού σχεδίου,

β) αλλαγή του φορέα της επένδυσης λόγω συγχώνευσης ή διάσπασης,

γ) αλλαγή του τόπου εγκατάστασης.....

δ) αλλαγή τρόπου χρηματοδότησης της επένδυσης, καθώς και αλλαγή του τρόπου

απόκτησης των ενισχυόμενων δαπανών μέσω συμβατικής ή χρηματοδοτικής μίσθωσης, αν για τις ενισχυόμενες δαπάνες έχει εγκριθεί η ενίσχυση της φορολογικής απαλλαγής, χωρίς να επέλθει μεταβολή στη μορφή της ενίσχυσης,

ε) παράταση του χρόνου ολοκλήρωσης της επένδυσης....,

στ) αλλαγή άλλων όρων της εγκριτικής απόφασης, οι οποίοι μπορεί να προσδιορίζονται ειδικότερα στην απόφαση προκήρυξης του καθεστώτος,

ζ) εκμίσθωση της ενισχυθείσας επένδυσης

3. Τα αιτήματα της παρ. 2 υποβάλλονται μέσω του Π.Σ.Κ.Ε. και γίνονται δεκτά, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις:

α. εξακολουθούν να τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις της απόφασης προκήρυξης και της εγκριτικής απόφασης,

β. εξακολουθούν να εξυπηρετούνται οι αρχικοί στόχοι της επένδυσης και να διατηρείται ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας της,

γ. δεν διαφοροποιούνται κριτήρια επιλεξιμότητας και υπαγωγής, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην απόφαση προκήρυξης,

δ. δεν επέρχεται αύξηση του συνολικού ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου, του συνολικού ποσού της ενίσχυσης, ούτε των επιμέρους ποσοστών ενίσχυσης ανά ομάδα επιλέξιμων δαπανών,

ε. πληρούνται οι ειδικοί όροι για κάθε περίπτωση τροποποίησης/μεταβολής στοιχείων, που ορίζονται στις σχετικές διατάξεις του παρόντος.

4. Τα ως άνω αιτήματα συνοδεύονται από αιτιολόγηση της σκοπιμότητάς τους, καθώς και όλα τα δικαιολογητικά, όπως αυτά ορίζονται στην απόφαση προκήρυξης, με την οποία εξειδικεύονται οι όροι και τα κριτήρια αξιολόγησής τους. Η αρμόδια Υπηρεσία οφείλει να απαντήσει μέσα σε προθεσμία ενενήντα (90) ημερών από την περιέλευση του αιτήματος σε αυτήν, με την επιφύλαξη της παρ. 7. Αν η Υπηρεσία αποδεχτεί το αίτημα τροποποίησης ολικά ή μερικά, εισηγείται σχετικά προς το αρμόδιο όργανο για την τροποποίηση της απόφασης υπαγωγής ή την έκδοση απόφασης έγκρισης της μεταβολής αντίστοιχα. Στην αντίθετη περίπτωση, εκδίδει αιτιολογημένη απορριπτική απόφαση, η οποία κοινοποιείται στον φορέα, στη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, την οποία έχει δηλώσει κατά την εγγραφή του στο Π.Σ.Κ.Ε. Νέο αίτημα του ίδιου φορέα για τροποποίηση όρων της απόφασης υπαγωγής με το ίδιο περιεχόμενο δεν εξετάζεται κατ' ουσία και αρχειοθετείται».

«7. Τα αιτήματα τροποποίησης, που υποβάλλονται σύμφωνα με το παρόν, εξετάζονται κατά το στάδιο της ολοκλήρωσης υπό την προϋπόθεση της υποβολής υπεύθυνης δήλωσης από τον φορέα της επένδυσης περί πλήρωσης των νόμιμων προϋποθέσεων τροποποίησης της

απόφασης, όπως ορίζονται στον παρόντα και την οικεία προκήρυξη».

Γ. Επί του Ερωτήματος

Ως προκύπτει από τις διατάξεις του άρθρου 17 του νόμου 4399/2016, προκειμένου για την ουσιώδη μεταβολή του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου του επενδυτικού σχεδίου, αλλά και για τις λοιπές κατηγορίες τροποποιήσεων είναι απαραίτητο να υποβληθεί σχετικό αίτημα από τον φορέα της επενδυτικού σχεδίου καταβάλλοντας προς τούτο παράβολο, το ύψος του οποίου προσδιορίζεται με την υπ' αριθμ. 128799/23-11-2017 κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Ανάπτυξης και Οικονομικών (Β' 4191/30-11-2017).

Οι ειδικοί όροι και οι προϋποθέσεις έγκρισης των αιτημάτων τροποποίησης περιγράφονται αναλυτικά στις διατάξεις του άρθρου 17 των Προκηρύξεων του νόμου 4399/2016.

Περαιτέρω, αν η Υπηρεσία αποδεχτεί το αίτημα τροποποίησης ολικά ή μερικά, εισηγείται σχετικά προς το αρμόδιο όργανο για την τροποποίηση της απόφασης υπαγωγής ή την έκδοση απόφασης έγκρισης της μεταβολής εφόσον το αίτημα υποβάλλεται μετά την ολοκλήρωση του επενδυτικού σχεδίου.

Αν όχι, εκδίδει αιτιολογημένη απορριπτική απόφαση, η οποία κοινοποιείται στο φορέα του επενδυτικού σχεδίου, στη διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, την οποία έχει δηλώσει κατά την εγγραφή του στο Πληροφοριακό Σύστημα Κρατικών Ενισχύσεων (Π.Σ.Κ.Ε.). Σ' αυτήν την περίπτωση, νέο αίτημα του ίδιου φορέα για τροποποίηση όρων της απόφασης υπαγωγής με το ίδιο περιεχόμενο δεν εξετάζεται κατ' ουσία και αρχειοθετείται.

Με την αναφορά αυτή (*νέο αίτημα του ίδιου φορέα για τροποποίηση όρων της απόφασης υπαγωγής με το ίδιο περιεχόμενο δεν εξετάζεται κατ' ουσία και αρχειοθετείται* – τελευταία πρόταση της παρ. 4 του άρθρου 17 του Ν. 4399/2016) δεν αποτρέπεται η υποβολή νέου αιτήματος του φορέα του επενδυτικού σχεδίου, στην ίδια ή στις λοιπές κατηγορίες τροποποιήσεων της παρ. 2 του άρθρου 17 του νόμου 4399/2016, αλλά η, ουσιαστικά, επανυποβολή του απορριφθέντος αιτήματος χωρίς να έχουν επέλθει ουσιώδεις διαφοροποιήσεις, ανεξάρτητα της ενδεχόμενης υποστήριξης του και με διαφορετικά επιχειρήματα ή και δικαιολογητικά.

Άλλωστε στο ίδιο το κείμενο του άρθρου 17 που περαιτέρω έχει εξειδικευθεί και εμπλουτισθεί στα αντίστοιχα άρθρα των οικείων προκηρύξεων των καθεστώτων ενίσχυσης του νόμου 4399/2016, περιλαμβάνονται μια σειρά κατηγοριών τροποποιήσεων (ουσιώδεις διαφοροποιήσεις του φυσικού και οικονομικού αντικειμένου, αλλαγή του φορέα της επένδυσης λόγω συγχώνευσης ή διάσπασης, αλλαγή τρόπου χρηματοδότησης της επένδυσης, αλλαγή των όρων της εγκριτικής απόφασης, εκμίσθωση της ενισχυθείσας

επένδυσης κ.λπ.) που η ίδια η φύση των εμπεριέχει πιθανές πραγματοποιούμενες αλλαγές είτε στους ίδιους τους φορείς των επενδυτικών σχεδίων (αλλαγή του φορέα της επένδυσης λόγω συγχώνευσης ή διάσπασης) είτε στα χαρακτηριστικά και στα στοιχεία των εγκεκριμένων επενδύσεων (αλλαγή τρόπου χρηματοδότησης της επένδυσης, εκμίσθωση της ενισχυθείσας επένδυσης κ.λπ), κατά το χρονικό διάστημα της υλοποίησης των αλλά και της τήρησης των μακροχρόνιων υποχρεώσεων τους.

Οι δυνατότητες αυτές που παρέχονται προκειμένου οι φορείς των εγκεκριμένων επενδυτικών σχεδίων να διευκολύνονται στις επιχειρηματικές επιλογές των και να προσαρμόζουν τις επενδυτικές πρωτοβουλίες των στις μεταβαλλόμενες οικονομικές συνθήκες δεν θα πρέπει ωστόσο να οδηγούν και στη συχνή υποβολή αιτημάτων τροποποίησης π.χ. φυσικού και οικονομικού αντικείμενου κ.λπ, ήσσονος σημασίας ή μικρών διαφοροποιήσεων με ήδη υποβληθέντα ή και ομοειδών για τα οποία έχουν εκδοθεί απορριπτικές διοικητικές πράξεις, και σε κάθε περίπτωση χωρίς επαρκή αιτιολογία για την αναγκαιότητα του αιτήματος τροποποίησης, εφόσον εξίσου βασικός σκοπός των παρεχόμενων κρατικών ενισχύσεων των αναπτυξιακών νόμων είναι η κατά το δυνατόν διατήρηση των θετικά αξιολογηθέντων προδιαγραφών και προϋποθέσεων των επενδυτικών προτάσεων, οι οποίες αποτέλεσαν όρους υπαγωγής στις εγκριτικές αποφάσεις.

Στην κατεύθυνση αυτή αποτελεί βασική μέριμνα του ίδιου του νομοθετικού κειμένου (άρθρο 17 παρ. 3) τα αιτήματα τροποποίησης να εξετάζονται και να γίνονται δεκτά, από τους φορείς των αναπτυξιακών νόμων, εφόσον συντρέχουν σωρευτικά οι ακόλουθες προϋποθέσεις :

- «α. εξακολουθούν να τηρούνται οι όροι και οι προϋποθέσεις της απόφασης προκήρυξης και της εγκριτικής απόφασης,*
- β. εξακολουθούν να εξυπηρετούνται οι αρχικοί στόχοι της επένδυσης και να διατηρείται ο ολοκληρωμένος χαρακτήρας της,*
- γ. δεν διαφοροποιούνται κριτήρια επιλεξιμότητας και υπαγωγής, σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στην απόφαση προκήρυξης,*
- δ. δεν επέρχεται αύξηση του συνολικού ενισχυόμενου κόστους του επενδυτικού σχεδίου, του συνολικού ποσού της ενίσχυσης, ούτε των επιμέρους ποσοστών ενίσχυσης ανά ομάδα επιλέξιμων δαπανών,*
- ε. πληρούνται οι ειδικοί όροι για κάθε περίπτωση τροποποίησης/μεταβολής στοιχείων, που ορίζονται στις σχετικές διατάξεις του παρόντος».*

Επισημαίνεται ακόμη και η πρόσφατα θεσμοθετηθείσα ρύθμιση (προστέθηκε ως παρ. 7 στο άρθρο 17, με το άρθρο 37 του νόμου 4864/2021 (Α' 237), με την οποία παρέχεται η δυνατότητα *«Τα αιτήματα τροποποίησης, που υποβάλλονται σύμφωνα με το παρόν,*

εξετάζονται κατά το στάδιο της ολοκλήρωσης υπό την προϋπόθεση της υποβολής υπεύθυνης δήλωσης από τον φορέα της επένδυσης περί πλήρωσης των νόμιμων προϋποθέσεων τροποποίησης της απόφασης, όπως ορίζονται στον παρόντα και την οικεία προκήρυξη», διάταξη που αποσκοπεί στη διευκόλυνση άσκησης της επιχειρηματικής δραστηριότητας αλλά συγχρόνως και στην αποτελεσματικότερη διαχείριση των αιτημάτων από τις αρμόδιες υπηρεσίες εφαρμογής των αναπτυξιακών νόμων.

ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο προϊστάμενος του Τμήματος Εξυπηρέτησης
Κοινού και Πρωτοκόλλου

Κ.Α.Α.
ΔΑΣΚΑΛΟΠΟΥΛΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΑ

Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΗΣ ΓΕΝΙΚΗΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗΣ

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΛΑΜΠΡΙΝΟΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ :

1. Υπουργείο Εσωτερικών (Μακεδονίας - Θράκης)
2. Όλες οι Διευθύνσεις Αναπτυξιακού Προγραμματισμού των Περιφερειών της χώρας

Εσωτερική Διανομή:

1. Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Ανάπτυξης και Επενδύσεων
2. Γραφείο Γενικού Γραμματέα Ιδιωτικών Επενδύσεων και Συμπράξεων Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα
3. Γραφείο Γενικού Διευθυντή Αναπτυξιακών Νόμων και Άμεσων Ξένων Επενδύσεων
4. Διεύθυνση Αναπτυξιακών Νόμων
Όλα τα Τμήματα
5. Γραφείο Νομικής Υποστήριξης Αναπτυξιακών Νόμων και ΑΞΕ